



**19. konferenca  
Dnevi slovenske informatike**

**Nova finančna  
perspektiva – priložnost  
za optimizacijo procesa  
črpanja EU sredstev**

*Dejan Zilli, Nova Vizija d.d.*

*16. 04. 2012*



## Agenda

---

**Evropska kohezijska politika**

**Proces črpanja EU sredstev v Sloveniji**

**Informacijska podpora procesa črpanja**

**Optimizacija procesa črpanja (nova finančna perspektiva)**

**Sklep**



## Evropska kohezijska politika

### Glavni cilj kohezijske politike

- Zmanjšanje razvojnih, ekonomskih in socialnih razlik med državami članicami EU

### Način izvajanja kohezijske politike

- Organ upravljanja v vsaki državi določi nacionalni sistem izvajanja in spremljanja programov kohezijske politike
- Vsaka država sofinancira del upravičenih stroškov razvojnih programov (delež Slovenije je 15%)

### Institucionalna ureditev črpanja EU sredstev

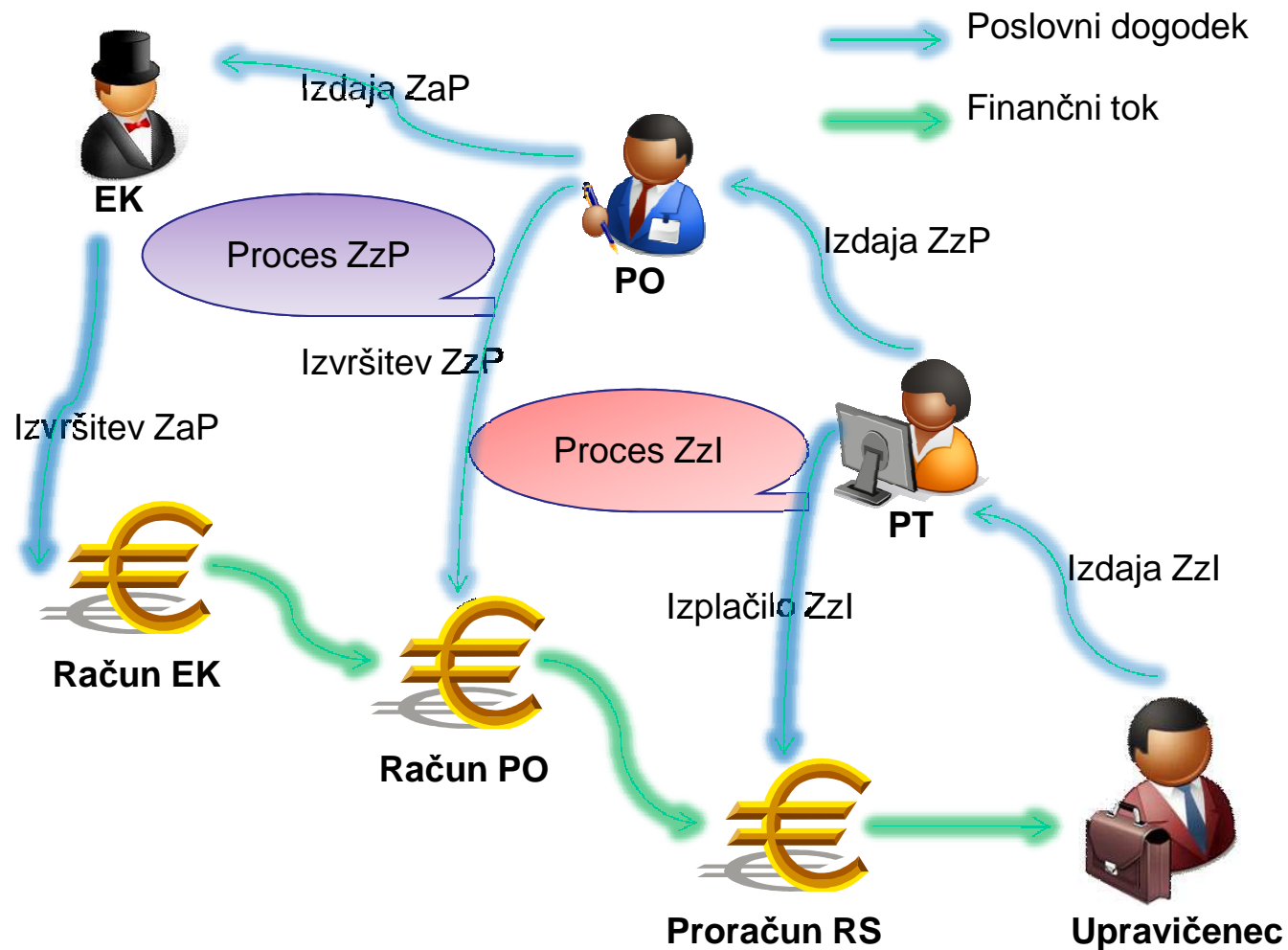
- Proračun RS zalaga tudi del financiranja EU (več kot 4 milijarde EUR v sedmih letih), ki se povrne po uspešnem zaključku postopka potrjevanja upravičenih stroškov (takšna ureditev v EU ni običajna, saj stroški financiranja posledičnih zaostankov pri črpanju niso kriti iz evropskih sredstev)
- K zapletenemu procesu črpanja v Sloveniji pripomore tudi dejstvo, da sta organ upravljanja in organ za potrjevanje v dveh različnih resorjih (tudi po reorganizaciji v mandatu sedanje vlade)
- Sodeč po nekaterih raziskavah izbira institucionalne ureditve nima prevladujočega vpliva na učinkovitost črpanja EU sredstev (Slovenija je bila pri črpanju v prejšnji finančni perspektivi zelo uspešna)

### Glavni udeleženci v procesu črpanja EU sredstev

- Organa upravljanja (drug organ za programe čezmejnega sodelovanja)
- Upravičenci (institucije, podjetja, posamezniki)
- Posredniška telesa (neposredni proračunski uporabniki)
- Organa za potrjevanje (drug organ za programe čezmejnega sodelovanja)
- Različni nadzorni organi



## Proces črpanja EU sredstev v Sloveniji







## Informacijska podpora procesa črpanja

Glavni del nacionalnega sistema izvajanja in spremljanja je ISARR



V procesu črpanja EU sredstev sodeluje več informacijskih sistemov



### Glavne značilnosti ISARR

- Podpora procesom izvajanja kohezijske politike (poleg glavnih še nekaj podpornih)
- Modularna zgradba (moduli za različne skupine uporabnikov, povezava z drugimi javnofinančnimi sistemi)
- Mednarodna dimenzija (uporabniki iz sosednjih držav)
- Fleksibilna arhitektura (dinamična struktura programskih ravni, dinamično nastavljivi procesi)



## Optimizacija procesa črpanja (nova finančna perspektiva)

### Cilji optimizacije

- Prihranki pri izvajanju procesa črpanja EU sredstev (zmanjšanje administrativnih stroškov)
- Zmanjšanje zaostankov pri črpanju EU sredstev (zmanjšanje stroškov financiranja)

### Priložnosti za optimizacijo

- Za novo finančno perspektivo (2014 – 2020 ) EK predlaga nekatere racionalizacije sistema izvajanja, upravljanja in nadzora
- Smiselno upoštevanje ugotovitev revizij

### Stalna optimizacija procesa

- Stalna optimizacija kompleksnega procesa črpanja EU sredstev je nujna (proces je mogoče spreminjati tudi med finančno perspektivo)
- Zelo pomemben element optimizacije procesa je odprava vzrokov za zamude pri povračilih EU sredstev (vzroki so različni, a prednjačijo organizacijski)
- V zadnjem času so bili tudi s pomočjo optimizacije procesa črpanja doseženi dobri rezultati (zaostanek pri povračilih EU sredstev se je zmanjšal za okrog 200 milijonov EUR, odstotek zavrnitev ZzP se je zmanjšal za nekajkrat)

### Informacijska podpora in optimizacija procesa

- Ustrezno obvladovanje izjem v procesu lahko pomaga pri zmanjšanju administrativnih stroškov
- Analitična podpora pri iskanju vzrokov za zamude v procesu lahko pomaga pri zmanjšanju stroškov financiranja (vpeljava ključnih indikatorjev uspeha črpanja kot je npr. utežena povprečna zamuda povračila v proračun RS)



## Sklep

- Z optimizacijo procesa črpanja lahko Slovenija samo z zmanjšanjem stroškov financiranja zaostankov pri povračilih v proračun prihrani denar, ki za nekajkrat presega investicije v informacijsko podporo procesa
- Za optimizacijo in informatizacijo procesa črpanja je mogoče v okviru razvojnih programov tehnične pomoči angažirati evropska sredstva (na tovrstnih programih je upravičen strošek tudi DDV, kar pomeni, da Slovenija v tem primeru skupaj v proračun povrne celo več denarja kot ga prispeva sama)
- Za uspešno optimizacijo procesa je zaradi zahtevnega medresorskega usklajevanja potrebna tudi politična moč in volja (predvsem na organu upravljanja)
- Nova finančna perspektiva je priložnost za večje optimizacije procesa črpanja EU sredstev
- Lekcije iz obstoječe finančne perspektive je potrebno ustrezno izkoristiti (te so žal pogosto le v glavah ljudi, ki so procese izvajali)
- Problematika črpanja EU sredstev bo zelo aktualna tudi v novi finančni perspektivi, saj so naši pogajalci Sloveniji z delitvijo na dve regiji zagotovili možnost, da bo še naprej lahko neto prejemnica sredstev



***Hvala za vašo pozornost !***

*Vprašanja?*

*Pripombe?*

*Predlogi?*